

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН" БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

п. Чернянка

" 30 " июня 2021 г.

№ 353

О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района Белгородской области на период до 2022 года

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 21 декабря 2020 г. № 573-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2022 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, сокращению муниципального долга Чернянского района Белгородской области в 2019 - 2022 годах, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета администрация муниципального района «Чернянский район» постановляет:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района Белгородской области на период до 2022 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Чернянского района Белгородской области на 2020 - 2022 годы с учетом фактического исполнения за 2019 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики Чернянского района (Хамрабаева Е.В.), администрации района, администрациям городского и сельских поселений муниципального района «Чернянский район», самостоятельным структурным подразделениям, обладающим правами юридического лица и являющимся в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств (далее - муниципальным органам) руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Чернянского района Белгородской области, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов Чернянского района.

н.б.к.р.
11.07.21

*Мухомовой А.И.
Швецову А.В.
догов исполнено
21.07.2021
Хам*

Гриш

4. Органам местного самоуправления Чернянского района, их структурным подразделениям и муниципальным учреждениям:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5. Управлению финансов и бюджетной политики Чернянского района (Хамрабаева Е.В.) обеспечить ежеквартальное представление в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области отчета о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Чернянского района» Белгородской области от 18 июля 2019 года №378 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2021 года».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике и финансам – руководителя управления финансов и бюджетной политики (Хамрабаева Е.В.)

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава администрации
Чернянского района**



Т. П. Круглякова

Утверждена
постановлением администрации
муниципального района
«Чернянский район»
Белгородской области
от 30 июня 2021 года г. № 353

**ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2022 ГОДА**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Белгородской области на период до 2022 года (далее - Программа) разработана с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Чернянского района Белгородской области.

Раздел I. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Чернянского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Чернянского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Чернянского района еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Чернянского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Чернянского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Чернянского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Чернянского района.

Раздел II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

2.1. Управление доходами Чернянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Чернянского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Чернянского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет обеспечения эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков, повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2020 году в бюджет района 30 800 тыс. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов района, в том числе за счет:

обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

актуализации и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, активной инвентаризации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, выявления неиспользуемых основных фондов государственных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая

земельные участки, выявления собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня и пресечения «теневых» выплат зарплаты, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена:

- на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов;
- на повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;
- на совершенствование подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов местных бюджетов, включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, установленного решением Муниципального совета Чернянского района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления субсидий местным бюджетам должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В среднесрочном периоде планируется разработать и утвердить общий порядок предоставления субсидий, предусматривающий общие подходы, определение целей и условий предоставления и распределения субсидий местным бюджетам. Кроме того, планируется привести в соответствие перечень приоритетных расходных обязательств муниципальных образований с количеством предоставляемых субсидий, утвержденных региональным законом о бюджете, установить целевые показатели в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Чернянского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. При возникновении данных угроз органами местного самоуправления разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальных образованиях на территории Чернянского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

2.3. Управление муниципальным долгом Чернянского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Чернянского района является обеспечение сбалансированности бюджета Чернянского района

при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Чернянского района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Чернянского района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Чернянского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5-7 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

4. Обеспечить привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

Раздел III. МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Чернянском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе принято решение Муниципального совета муниципального района «Чернянский район» от 29 апреля 2021 года № 318 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Чернянский район», постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 498 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чернянского района», разработано постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 499 «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Чернянского района».

Формирование бюджета Чернянского района в программном формате осуществляется с 1 января 2015 года. В районе реализуются 11 муниципальных программ и 16 программ городского и сельских поселений.

Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем

реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Чернянского района.

Поскольку муниципальные программы Чернянского района являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ района начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ района, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальных программ от запланированных показателей.

2. Проведение независимой экспертизы результатов реализации муниципальных программ и своевременное принятие решений по корректировке работы с муниципальными программами.

3. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел IV. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, государственных органов области за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов государственной власти и местного самоуправления.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

4.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных и муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджета;
- повышения качества финансового менеджмента, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Чернянского района.

В районе проведены мероприятия по проведению детального анализа дублирующих функций органов местного самоуправления. В соответствии с распоряжением Губернатора Белгородской области от 28 октября 2019 года № 866-р «О внесении изменения в распоряжение Губернатора Белгородской области от 18 февраля 2019 года № 109-р» общая штатная численность работников органов местного самоуправления Чернянского района не превышает предельной штатной численности.

4.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

На основании требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 08 февраля 2019 года № 57 «О создании уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» определены уполномоченные органы:

- управление муниципальных закупок - на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, осуществление информационного обеспечения формирования и осуществления закупок для муниципальных нужд;
- управление финансов и бюджетной политики - на осуществление внутреннего финансового контроля.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории

района сформирована система нормативно-правового регулирования закупок, утверждены типовые формы документов, инструкции по их заполнению.

Начиная с 2015 года органами местного самоуправления Чернянского района используется региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3. Повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, на территории Чернянского района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации района от 21 ноября 2017 года № 532 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Чернянского района и о финансовом обеспечении выполнения государственного задания»;

- постановление администрации района от 29 сентября 2015 года № 503-р «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания»;

- постановление администрации района от 21 ноября 2017 года № 533 « Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из муниципального бюджета муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- постановление администрации района от 30 декабря 2016 года № 1137 «Об утверждении базовых нормативов затрат, коэффициентов выравнивания к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными учреждениями Чернянского района Белгородской области»;

- постановление администрации района от 31 декабря 2014 года № 1332 «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

Ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями района, разработаны и утверждены соответствующими отраслевыми органами местного самоуправления.

В соответствии с федеральным законодательством на 2017 год муниципальные задания сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных и утвержденных органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

4.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

В Чернянском районе запланированы мероприятия по осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной, юридическим лицам, не являющимся муниципальными

учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

- повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

4.5. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Чернянского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях контроля за расходованием бюджетных средств в районе осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и бюджетной политики района ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и еженедельно - мониторинг остатков на единых счетах бюджетов сельских поселений района.

4.6. Реформирование системы бюджетных платежей

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением

поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит обеспечить необходимый объем остатков на едином счете для среднесрочного объема выполнения обязательств районных бюджетополучателей.

Раздел V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего муниципального финансового контроля Чернянского района, применяются Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области, утвержденные распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 9 февраля 2017 года № 2.

Раздел VI. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

В Чернянском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Чернянского района, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения муниципального совета о бюджете района на соответствующий период, об отчете об исполнении районного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Чернянском районе.

На официальном сайте администрации района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Чернянского района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Обеспечено составление и опубликование «Бюджета для граждан» основе утвержденного решения о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Чернянском районе будет во многом зависеть от разработки на федеральном и областном уровнях законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Чернянского района. С этой целью в районе был реализован соответствующий проект. Его основная задача была направлена на формирование у населения области понимания необходимости личных сбережений, рационального отношения к привлечению кредитов, повышение финансового образования, информированности в сфере управления личными финансами.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Чернянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Чернянского района.

План мероприятий

по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Чернянского района 2020 -2022 годы с учетом фактического исполнения за 2019 год

№ п.п.	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Чернянского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс.рублей			
				2019 год (факт)	2020 год	2021 год	2022 год
1	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района			0	Да	Да	Да
1.1	Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмена неэффективных налоговых льгот	Управление финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района, (Хамрабаева Е.В.)	В течение текущего финансового года и планового периода				
1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Управление имущественных и земельных отношений администрации района, Елфимов А.С.)	В течение текущего финансового года и планового периода	331	187	200	220
1.3	Проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной	Управление имущественных и земельных отношений	В течение текущего финансового года и	2280	2 267	2 390	2 000

	<p>собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, активной инвентаризации имущества, выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду</p>	(А.С.Елфимов)	<p>планового периода</p>			
1.4	<p>Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами</p>	<p>Управление имущественных и земельных отношений (А.С.Елфимов)</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	40	70	90
1.5	<p>Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской</p>	<p>Управление финансов и бюджетной политики (Е.В.Хамрабаева, экономическое управление (И.Я.Нечепуренко) управление имущественных и земельных отношений (А.С.Елфимов)</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	4 443	4 554	5 193

	деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений	территориальные органы федеральных и региональных органов исполнительной власти района (по согласованию)					
1.6	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Управление финансов и бюджетной политики (Е.В.Хамрабаева, экономическое управление (И.Я.Нечепуренко)	В течение текущего финансового года и планового периода	16 616	11 267	11 718	12 186
	ИТОГО бюджетный эффект по разделу I			26 599	18 204	18 932	19 689

II **Меры по оптимизации расходов бюджета**

Меры по оптимизации расходов районного бюджета

2.1	Муниципальная служба						
2.1.1	Проведение детального анализа дублирующих функций органов местного самоуправления в целях дальнейшей оптимизации дублирующего функционала, включая сокращение численности работников соответствующих органов власти	Администрация муниципального района (Овсянникова Л.Н.)	2019-2022 годы	да	да	да	да
2.1.2	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления	Администрация муниципального района (Овсянникова Л.Н.)	2019 – 2022 годы	да	да	да	да

2.1.3	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих	Администрация Чернянского района, Администрации городского и сельских поселений района.	Ежегодно (норма)	Да	Да	Да	Да
2.2	Оптимизация бюджетной сети						
2.2.1	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.	Управления образования (Верченко М.Г.), культуры (Гопалов А.Н.), управление ФК и спорта (Алехин А.В.), Управление социальной защиты населения (Богданникова Н.О.)	2019 – 2022 годы	5788	5966	6066	6245
2.2.2	Разработка и утверждение программы реорганизации бюджетной сети	Отраслевые управления администрации района	2019-2022 годы	220	307	2057	2057
2.2.4	Укрупнение или присоединение «мелких» учреждений, а также организаций, загруженных менее чем на 50 процентов, к более крупным (за исключением муниципальных учреждений, расположенных в сельской местности)	Управление культуры (Гопалов А.Н.), Управление образования (Верченко М.Г.), управление социальной защиты населения (Богданникова	2019 -2022 годы	да	да	да	да

2.2.5	Размещение разнопрофильных учреждений «под одной крышей»	Н.О.), Управление ФК и спорта (Алехин А.В.)	2019 -2022 годы	да	да	да	да
2.2.6	Уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие, слесаря, плотники и т.д.)	Управление культуры (Гопалов А.Н.), Управление образования (Верченко М.Г.), управление социальной защиты населения (Богданникова Н.О.), Управление ФК и спорта (Алехин А.В.)	2019-2022 годы	Да	Да	Да	Да
2.2.7	Передача несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсортинг	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2019-2022 годы	да	да	да	да
2.2.8	Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2020 год		2100		

	информационной системы учета и отчетности в учреждениях района	администрации района, администрации городского и сельских поселений района				
2.3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд		2019-2022 годы	235		
2.3.1	Меры по централизации функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию, обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий, а также закупок муниципальных учреждений	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района				
2.3.2	Оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений	Управление культуры (Гопалов А.Н.) Управление образования (Верченко М.Г.), управление социальной защиты населения (Богданникова Н.О.), Управление ФК и спорта (Алехин А.В.)	2019-2022 годы	140		
2.4.	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений					
2.4.1	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом	Управление финансов и бюджетной политики администрации	2019-2022 годы	да	да	Да Да

	репрезентативной группы расходов	района (Хамрабаева Е.В.)					
2.5.	Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности						
2.5.1	Проведение анализа состояния объектов незавершенного строительства и контроль за сокращением их объемов (качественный показатель)	Управление строительства, транспорта, ЖКХ и ТЭК (Латышев С.А.)	2019-2022 годы	Да	Да	Да	Да
2.6	Планирование местных бюджетов						
2.6.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Хамрабаева Е.В.)	2019-2022 годы	Да	Да	Да	Да
2.6.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу	Управления финансов и бюджетной политики администрации района (Хамрабаева Е.В.), экономического развития (Федоров В.В.)	2019-2022 годы	Да	Да	Да	Да
2.6.3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Хамрабаева Е.В.),	2019-2022 годы	Да	Да	Да	Да

		экономического развития (Федоров В.В.)							
ИТОГО бюджетный эффект по разделу II									
III	Меры по сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Чернянского района								
3.1	Планируемый объем муниципального долга на 1 января очередного финансового года	Управление финансов и бюджетной политики (Е.В.Хамрабаева)	На 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года	9000	0	0	0	0	0
3.2	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5-7 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Е.В.Хамрабаева)	На 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года					Не более 5 %	
3.3	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 10-15 процентов от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Хамрабаева Е.В.)	На 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года					Не более 15%	
ИТОГО бюджетный эффект по разделу III									
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга				9 000	0	0	0	0	0
	Прирост доходов бюджета района			26 599	18 204	18 932	19 689		
	Сокращение объема расходных обязательств бюджета района			6008	8748	8123	8302		
	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного			9 000	0	0	0		

финансового года						
Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений	1,9	0	0	0	0	0
Отношение планируемого объема муниципального долга района по кредитам от кредитных организаций и муниципальным ценным бумагам Чернянского района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений	1,9	0	0	0	0	0
Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений не более 5 процентов	0	не более 5%	не более 5%	не более 5%	не более 5%	не более 5%

Заместитель начальника управления финансов и бюджетной политики

А.Потапова