

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЧЕРНЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ



АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРНЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Чернянка

от «24» февраля 2026 года

№ 137

**О мерах по повышению эффективности управления и оздоровления  
муниципальными финансами, сокращению муниципального долга и  
совершенствованию долговой политики Чернянского муниципального  
округа Белгородской области на период до 2030 года**

В целях актуализации мероприятий по росту доходного потенциала и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Администрация Чернянского муниципального округа Белгородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского муниципального округа Белгородской области на период до 2030 года (далее Программа) (приложение 1).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Чернянского муниципального округа на 2026 - 2030 годы с учетом фактического исполнения за 2025 год (далее – План) (приложение № 2).

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 20.12.2020 года № 860 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района Белгородской области на период до 2025 года».

4. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2026 года.

5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Чернянского муниципального округа в сети Интернет в подразделе «Администрация. Бюджет» (адрес сайта: <https://chernyanskijrajon-r31.gosweb.gosuslugi.ru>).

*Сотников А. И.  
для исполнения  
02.03.2026  
Директор*

6. Контроль за исполнением постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя Главы Чернянского муниципального округа по стратегическому планированию и закупкам (Гостева Н.И.).

**Глава Чернянского  
муниципального округа**



**С.А.Морозов**

**Приложение 1**  
**к постановлению Чернянского**  
**муниципального округа**  
" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ **2026 г. № \_\_\_\_\_**

**Программа**  
**повышения эффективности управления муниципальными финансами**  
**Чернянского муниципального округа Белгородской области на период**  
**до 2030 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского муниципального округа Белгородской области на период до 2030 года (далее - Программа) разработана в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Чернянского муниципального округа Белгородской области.

**Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Чернянского муниципального округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения муниципального округа, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Чернянского муниципального округа.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансам Чернянского муниципального округа еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Чернянского муниципального округа.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа;
- совершенствование муниципального финансового контроля;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Чернянского муниципального округа .

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Чернянского муниципального округа.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Чернянского муниципального округа.

## **Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета**

### **2.1. Управление доходами Чернянского муниципального округа**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Чернянского муниципального округа является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Чернянского муниципального округа.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета Чернянского муниципального округа ;

оценке эффективности налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет муниципального округа.

В муниципальном округе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджет.

За счет реализации предусмотренных в Программе мер по обеспечению эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2023 году - 25,8 млн. рублей, в 2024 году –94,5 млн. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов муниципального округа, в том числе за счет:

обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

актуализации и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой

стоимости;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости, предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля, выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных и региональных органов власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, противодействия нелегальным трудовым отношениям, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

## **2.2. Управление муниципальным долгом Чернянского муниципального округа**

Стратегической целью управления муниципальным долгом Чернянского муниципального округа является обеспечение сбалансированности бюджета Чернянского муниципального округа при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Чернянского муниципального округа требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Чернянского муниципального округа:

1. Осуществлять разработку основных направлений долговой политики Чернянского муниципального округа к проекту бюджета муниципального округа на соответствующий финансовый год и на плановый период, но не позднее 15 ноября.
2. Обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.
3. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом

Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

### **Раздел III. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов**

#### **3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- приоритизация финансовых ресурсов;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости обеспеченности стабильными доходными источниками;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является формирование программной структуры бюджета муниципального округа. Планирование бюджетных ассигнований бюджета на основе муниципальных программ с учетом эффективности их реализации позволяет обеспечить более обоснованное формирование органами власти муниципального округа, определенными ответственными исполнителями муниципальных программ муниципального округа, совместно с исполнителями комплекса мероприятий, направленных на достижение целей социального и экономического развития муниципального округа в определенной сфере, увязанных по ресурсам и срокам их реализации.

Кроме того, для решения поставленных задач осуществляется:

- анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса путем внедрения в бюджетный процесс обоснованных бюджетных ассигнований, как на этапе распределения объемов бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов при составлении проекта бюджета муниципального округа, так и в ходе исполнения бюджета;
- использование результатов анализа эффективности бюджетных расходов с учетом достигнутых значений показателей за отчетный год при планировании бюджетных ассигнований в последующих бюджетных циклах. Показатели результативности соответствующих отраслей устанавливаются в соответствующих муниципальных программах муниципального округа;

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на содержание органов власти муниципального округа.

### **3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере**

На основании требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), в Чернянском муниципальном округе определены полномочия:

- Администрация Чернянского муниципального округа – на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального округа;

- управление финансов и бюджетной политики Администрации Чернянского муниципального округа – на осуществление контроля и внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Чернянского муниципального округа.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории муниципального округа сформирована нормативно-правовая база, регулирующая систему закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

### **3.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В муниципальном округе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

Для реализации данного направления на территории Чернянского муниципального округа утверждена следующая нормативная база:

- постановление Администрации Чернянского муниципального округа от 30.12.2025 года № 243 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении

муниципальных учреждений Чернянского муниципального округа Белгородской области и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

### **3.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

В целях эффективного использования капитальных вложений запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешений на ввод объектов в эксплуатацию от уполномоченных органов.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности муниципального округа. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Администрацией муниципального округа осуществляется планомерная работа по сокращению объемов незавершенного строительства. В течение 2026-2030 годов продолжится поэтапное сокращение объемов незавершенного строительства.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития муниципального округа. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику муниципального округа, посредством решения следующих задач:

повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями;

сокращения рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах муниципально-частного

партнерства;

создания новых инструментов бюджетной политики в сфере инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства в целях недопущения удорожания стоимости строительства).

Использование механизмов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

#### **Раздел IV. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности**

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Чернянского муниципального округа. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях контроля за расходованием бюджетных средств осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального округа.

Данные бюджетной отчетности позволяют провести анализ статей баланса в части нефинансовых активов, включая имущество казны, земельные ресурсы, объемы незавершенного строительства.

В целях управления ликвидностью единого счета бюджета управлением финансов и бюджетной политики администрации муниципального округа ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и на счетах сельским поселений.

#### **Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля**

Деятельность органов внутреннего муниципального финансового контроля регламентирована федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденного нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В условиях перехода к цифровой экономике внедрение информационных и телекоммуникационных технологий становится основной тенденцией и требованием современных условий деятельности органов власти.

Учет реалий времени и работы привел к автоматизации деятельности

органов внутреннего муниципального контроля муниципального округа за счет единой системы финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях повышения эффективности внутреннего муниципального финансового контроля основными направлениями должны стать:

- совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;
- проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач, нацеленных на качество, эффективность и результативность контроля, а также на обеспечение целостности, взаимосвязанности, последовательности и объективности контроля.

## **Раздел VI. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами муниципального округа**

### **6.1 Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов**

Большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется реализации важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Чернянского муниципального округа, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на общедоступных информационных ресурсах размещены решения Совета депутатов Чернянского муниципального округа о бюджете, об отчете об исполнении бюджета, нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Чернянском муниципальном округе.

На официальном сайте Администрации Чернянского муниципального округа ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Чернянского муниципального округа.

Повышение финансовой прозрачности деятельности органов местного самоуправления Чернянского муниципального округа необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих

решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Чернянского муниципального округа.

**ПЛАН**  
**мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга**  
**и совершенствованию долговой политики Чернянского муниципального округа на 2025-2030 годы**  
**с учетом фактического исполнения за 2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятий	Органы местного самоуправления, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Период					
				2025 год (факт)	2026	2027	2028	2029	2030

**I. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа**

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.1	Проведение оценки налоговых расходов (налоговых льгот) Чернянского муниципального округа. Отмена льгот по налогам, не имеющим стимулирующего влияния на налогоплательщиков и бюджетной отдачи (за исключением налоговых льгот, носящих социальный/технический характер)	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа	Ежегодно	x	x	x	x	x	x
1.2	Обеспечение межведомственного взаимодействия по вопросам выявления и пресечения нецелевого использования земельных участков	Управление имущественных и земельных отношений Администрации муниципального округа	Ежеквартально	x	x	x	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.3	Принятие мер по взысканию задолженности по налоговым платежам (проведение комиссий по недоимке)	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа, экономическое управление Администрации муниципального округа	Ежемесячно	x	x	x	x	x	x
1.4	Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных и государственных органов власти, правоохрнительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа, экономическое управление Администрации муниципального округа МКУ «Управление строительства, транспорта и ЖКХ Администрации муниципального округа», УФНС по Белгородской области (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	x	x	x	x	x	x
1.6	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Экономическое управление Администрации Чернянского муниципального округа, Совет безопасности, УФНС по Белгородской области (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	x	x	x	x	x	x
	ИТОГО бюджетный эффект по разделу I.			x	x	x	x	x	

## II. Меры по оптимизации расходов бюджета

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.1.	Проведение детального анализа дублирующих функций органов местного самоуправления в целях дальнейшей оптимизации дублирующего функционала, включая сокращение численности работников местного самоуправления	Органы местного самоуправления муниципального округа	2025-2030 годы	да	да	да	да	да	да
2.2	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления		2025-2030 годы	да	да	да	да	да	да
2.3	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих		Ежегодно	да	да	да	да	да	да
2.4	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений (например, эффективное использование бюджетными и автономными учреждениями муниципального имущества)	Органы местного самоуправления муниципального округа	2025-2030 годы		1080	1100	1200	1500	1600
2.5	Оптимизация расходов бюджетной сети (по отрасли)		2025-2030 годы	0	0	0	0	0	0
2.6	Реализация(продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества		2025-2030 годы						
2.7	Уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов(сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие , слесаря, плотники и т.д)		2025-2030 годы	0	0	0	0	0	0
2.8	Анализ причин возникновения и принятие плана сокращения дебиторской	Органы местного самоуправления	2025-2030 годы	да	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	задолженности	муниципального округа							
2.9	Сокращение объемов незавершенного строительства		2025-2030 годы	0	0	0	0	0	0
2.1 0	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ	Органы местного самоуправления муниципального округа	2025-2030 годы	да	да	да	да	да	да
2.1 1	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу			да	да	да	да	да	да
2.1 2	Совершенствование методики разработки и реализации муниципальных программ			да	да	да	да	да	да
	ИТОГО бюджетный эффект по разделу II.								

### III. Реализация мер взвешенной долговой политики

№ п/ п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. руб.					
				2025 год (факт)	2026	2027	2027	2028	2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1	Ограничение объема предоставления муниципальных гарантий	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа	Ежегодно	0	0	0	0	0	0
3.2	Ежегодное утверждение основных направлений муниципальной долговой политики Чернянского муниципального округа	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа	Ежегодно	x	x	x	x	x	x

## IV. Меры с сфере межбюджетных отношений

№ п/ п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализа- ции	Финансовая оценка, тыс. руб.					
				2025 год (факт)	2026	2027	2027	2028	2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.1	Согласование параметров проекта бюджета муниципального округа на очередной бюджетный цикл и изменений текущего периода с министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа	в течение 2026-2030 годов	x	x	x	x	x	x
4.2	Актуализация подходов к формированию межбюджетных отношений в рамках действующего бюджетного законодательства Российской Федерации	Управление финансов и бюджетной политики Администрации муниципального округа	в течение 2026-2030 годов	x	x	x	x	x	x

